



ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ ΣΤΟ

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

του Υπουργείου Υγείας

με τίτλο

**«Κατεπείγουσες ρυθμίσεις αρμοδιότητας των Υπουργείων Υγείας, Εσωτερικών, Εργασίας
και Κοινωνικών Υποθέσεων και άλλες διατάξεις»**

Επί των άρθρων 42-44

Με τις προτεινόμενες διατάξεις αντιμετωπίζονται λειτουργικές δυστοκίες των πρώτων εφαρμογών του συστήματος κινητικότητας του ν. 4440/2016 (Α' 224), ιδίως, αναφορικά με τη στελέχωση των δημόσιων υπηρεσιών σε παραμεθόριες περιοχές. Επίσης, επιδιώκεται ο προσδιορισμός και η οριοθέτηση του προβλήματος της προκαλούμενης υποστελέχωσης των υπηρεσιών προέλευσης στις περιπτώσεις της ολοκλήρωσης των διαδικασιών μετάταξης για την πλειοψηφία ή και το σύνολο των υπαλλήλων σε συγκεκριμένους κλάδους/ειδικότητες.

Επιπλέον, επιδιώκεται η αντιμετώπιση επιμέρους λειτουργικών θεμάτων που ανέκυψαν από τις προηγούμενες εφαρμογές του συστήματος κινητικότητας και τα οποία η υπηρεσία του Υπουργείου είχε εντοπίσει σε συνεργασία με τους εμπλεκόμενους φορείς.

Επί του άρθρου 45

Με τις προτεινόμενες διατάξεις εισάγονται επείγουσες ρυθμίσεις για τη λειτουργία των ΟΤΑ. Συγκεκριμένα με την παρ. 1 προστίθεται στην ήδη ισχύουσα ρύθμιση και η περίπτωση επιχορήγησης εξόφλησης δικαστικών αποφάσεων που ανέκυψαν από την εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 11 του π.δ. 164/2004 [Α' 134] (αξιώσεις εργαζομένων με διαδοχικές συμβάσεις ορισμένου χρόνου). Με την παρ. 2 καθορίζεται το αρμόδιο όργανο λήψης απόφασης για το άνοιγμα λογαριασμών των ΟΤΑ σε χρηματοπιστωτικά ιδρύματα. Με την παρ. 3 ρυθμίζεται ο τρόπος συγκρότησης των επιτροπών και των λοιπών συλλογικών οργάνων των ΟΤΑ κατά τρόπον ώστε να απηχείται, σε κάθε περίπτωση, η λαϊκή βούληση.

Προς την ίδια κατεύθυνση, τροποποιούνται οι διατάξεις για τον ορισμό της διοίκησης του ΕΔΣΝΑ, προκειμένου να διασφαλιστεί η εύρυθμη και ακώλυτη λειτουργία του.

Επί του άρθρου 46

Με την παρ. 1 παρατείνεται για τον απολύτως αναγκαίο χρόνο το μέτρο της διοικητικής υποστήριξης έως εφαρμογής ενός νέου πλαισίου τεχνικής υποστήριξης των ΟΤΑ, το οποίο ετέθη σε διαβούλευση και αναμένεται να ψηφιστεί στο αμέσως προσεχές διάστημα.

Με την παρ. 2 παρατείνονται έως 30.6.2020 οι προθεσμίες του π.δ. 99/2017 (Α' 141) για τη συμμόρφωση και την αδειοδότηση των παιδικών, βρεφικών και βρεφονηπιακών δημοτικών σταθμών, στα πλαίσια χρηματοδοτούμενου προγράμματος.

Επί του άρθρου 47

Δίνεται η δυνατότητα ορισμού άμισθων αντιδημάρχων σε αριθμό που δεν υπερβαίνει το ένα τρίτο του αριθμού αντιδημάρχων, προς το σκοπό της εύρυθμης λειτουργίας των δήμων. Οι αντιδήμαρχοι αυτοί υπηρετούν τιμητικά, δεν δικαιούνται οποιασδήποτε οικονομικής απολαβής και ο αριθμός τους δεν συνυπολογίζεται για τις θέσεις των μετακλητών συνεργατών του δημάρχου. Κατά τα λοιπά ισχύουν οι διατάξεις του άρθρου 59 του ν. 3852/2010 (Α' 87).

Επί του άρθρου 48

Με τις προτεινόμενες διατάξεις επιλύεται ένα σοβαρό ζήτημα παιδιών που πάσχουν από σωματικές, πνευματικές, ψυχικές παθήσεις και αναπηρίες και αδυνατούν έως τώρα να ενταχθούν στις δημοτικές δομές εκπαίδευσης (δημοτικοί βρεφικοί, βρεφονηπιακοί και παιδικοί σταθμοί). Ορίζεται, ότι εφόσον δεν υπάρχει το κατάλληλο προσωπικό στη δομή εγγραφής του παιδιού και εφόσον αυτό κριθεί ωφέλιμο για το συμφέρον του παιδιού από ιατρό κατάλληλης ειδικότητας, μπορεί να παρέχεται συνοδός από την οικογένεια του παιδιού.

Επί του άρθρου 49

Συνιστάται Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης και Εφαρμογής στο Υπουργείο Εσωτερικών και ορίζονται οι σκοποί της. Η σύσταση της Ειδικής Υπηρεσίας καθίσταται επιτακτική ανάγκη για το συντονισμό και τον κεντρικό σχεδιασμό της αναπτυξιακής προοπτικής των ΟΤΑ, υπό το αυστηρό πλαίσιο λειτουργίας των Υπηρεσιών αυτών που θέτει ο ν. 4314/2014 (Α' 265). Επιχειρείται για πρώτη φορά η ολιστική προσέγγιση και ο σχεδιασμός συγχρηματοδοτούμενων και εθνικών αναπτυξιακών και ειδικών προγραμμάτων, ειδικά για την τοπική αυτοδιοίκηση. Μεταξύ άλλων, ορίζεται ρητά ότι η εν λόγω Υπηρεσία αποτελεί διάδοχο της καταργούμενης Επιτελικής Δομής και ασκεί τις αρμοδιότητες της.

Επί του άρθρου 50

1. Με την προτεινόμενη ρύθμιση, παρατείνονται οι προθεσμίες που προβλέπονται στην παράγραφο 3 του άρθρου 2 του ν. 4626/2019 (Α' 141), και ορίζεται ότι οι οικείες συμβάσεις εκτέλεσης έργου, ανάθεσης μελέτης και παροχής υπηρεσιών, καθώς και οι τυχόν αναγκαίες υποστηρικτικές συμβάσεις για την ανάθεση, την παρακολούθηση και την παραλαβή του αντικειμένου των συμβάσεων, ανατίθενται το αργότερο μέχρι 31.03.2020 και ολοκληρώνονται το αργότερο μέχρι 15.08.2020. Η παράταση των εν λόγω προθεσμιών κρίνεται αναγκαία για την εύρυθμη και αποτελεσματική λειτουργία της Εταιρείας «Μάτι Ξανά», την ομαλή διεξαγωγή και διεκπεραίωση των εργασιών που της έχουν ανατεθεί με το νόμο, λόγω του εύρους και του αντικειμένου των διαφορετικών εργασιών προς εκτέλεση, πολλές εκ των οποίων για να πραγματοποιηθούν προϋποθέτουν την προηγούμενη ολοκλήρωση άλλων.

2. Για τη διευκόλυνση της λειτουργίας της Αστικής μη κερδοσκοπικής Εταιρείας με την επωνυμία «Μάτι Ξανά» και με διακριτικό τίτλο «Μάτι ΞανάΖω, ενόψει και της απαιτούμενης εγγύτητας των γραφείων της προς τις πληγείσες περιοχές για την παρακολούθηση και των προς ανάθεση συμβάσεων εκτέλεσης έργων, μελετών κ.λπ., προβλέπεται ρητά η δυνατότητα λειτουργίας υποκαταστήματος όχι μόνο σε κατάσταση των Δήμων Ραφήνας-Πικερμίου και Μαραθώνος, αλλά και σε κατάσταση της Περιφέρειας Αττικής.

3. Για τη διευκόλυνση της λειτουργίας της Αστικής μη κερδοσκοπικής Εταιρείας με την επωνυμία «Μάτι Ξανά» και με διακριτικό τίτλο «Μάτι ΞανάΖω, ενόψει της συνεχούς διαφοροποίησης των υπολειπόμενων εργασιών στην πληγείσα περιοχή και της ανάγκης να προσδιοριστούν οι δραστηριότητες της ΑΜΚΕ ως δράσεις αυτοτελείς ή/και συμπλήρωσης ή/ και διευκόλυνσης των έργων που υλοποιούνται από τους άλλους φορείς, ιδίως δε από το Υπουργείο Μεταφορών και Υποδομών, με την προτεινόμενη διάταξη ορίζεται ότι το Διοικητικό της Συμβούλιο καταρτίζει εξαμηνιαίο πρόγραμμα δραστηριοτήτων - επιχειρησιακό σχέδιο το αργότερο μέσα σε προθεσμία τριών μηνών από την πρώτη τακτική συνεδρίασή του.

Επί του άρθρου 51

Υπάρχουν Δήμοι που με αποφάσεις των οργάνων τους, κατά παράνομο τρόπο, απενεργοποίησαν την είσπραξη του δημοτικού τέλους 2% του άρθρου 20 του ν. 2539/1997 (Α' 244) και δημιούργησαν στους οφειλέτες την πεποίθηση ότι δεν όφειλαν να εισπράξουν το τέλος αυτό από τους συναλλασσόμενους με αυτούς. Αυτό όπως είναι φυσικό δημιούργησε οφειλές, με πρόστιμα και προσαυξήσεις τα οποία επιβλήθηκαν χωρίς οι οφειλέτες να έχουν καμία ευθύνη, αφού οι αποφάσεις των δημοτικών αρχών των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, με παράνομο τρόπο, τους απάλλαξε από την καταβολή του εν λόγω τέλους. Προκειμένου να αρθεί η αδικία αυτή, κρίνεται σκόπιμο, οι οφειλέτες αυτοί, να απαλλαγούν από πρόστιμο και προσαυξήσεις και να τους δοθεί η δυνατότητα να επιστρέψουν τα ποσά αυτά, εφάπαξ ή τμηματικά από μία έως εκατόν είκοσι δόσεις, σύμφωνα με το αίτημα που υποβάλλει ο οφειλέτης χωρίς καμία προσαύξηση, πρόστιμο ή άλλου είδους επιβάρυνση, κατά παρέκκλιση κάθε γενικής ή ειδικής διάταξης.

Με την προτεινόμενη διάταξη παρέχεται προθεσμία εκ νέου ή αρχικής δήλωσης για τον καθορισμό επιφανείας ή/και της χρήσης ακινήτου για τον υπολογισμό οφειλομένων τελών,

φόρων και εισφορών, τα οποία εισπράττονται υπέρ ΟΤΑ. Δίδεται έτσι μία δυνατότητα συμμόρφωσης και τόνωσης της φορολογικής συνέπειας ενός εκάστου. Παράλληλα, μέσω της τακτοποίησης, δίδεται η δυνατότητα αύξησης των εσόδων των ΟΤΑ.